

по списку

19.09.2019 Д13и-32024

Об организации работы экспертных групп проекта «Трансформация делового климата»

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными организациями с 2018 года реализуется механизм управления системными изменениями предпринимательской среды «Трансформация делового климата» (далее – ТДК).

Просим в рамках 3 этапа ТДК до 30 октября 2019 года провести заседания профильных экспертных групп (перечень прилагается) с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по обсуждению поступивших инициатив о снятии административных барьеров в основных сферах предпринимательской деятельности (перечень новых инициатив прилагается). Предложения по графику проведения заседаний просьба направить в Минэкономразвития России до 25 сентября 2019 года по адресу электронной почты: VaskakovaGG@economy.gov.ru.

Обращаем внимание, что по итогам работы экспертных групп в Минэкономразвития России необходимо представить перечень мероприятий, согласованных на заседаниях экспертной группы с федеральными органами исполнительной власти, а также перечень мероприятий, по которым имеются разногласия.

Приложение: 250 л. в 1 экз.

Директор Департамента
инвестиционной политики
и развития предпринимательства

М.Т. Арсланова

А.А. Алякимова
495 870 29 21 доб. 11359
Департамент инвестиционной политики
и развития предпринимательства

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0F280E911315547976708
Владелец: Арсланова Милена Тахировна
Действителен: с 02.04.2019 до 02.04.2020

Предложения регионов и предпринимательского сообщества в рамках проекта "Трансформация делового климата"

№	Наименование направления	Наименование мероприятия	Описание проблемы	Наименование инициатора
1.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Создание фондов инфраструктурного развития инвестиционных проектов	<p>В настоящее время субъекты инвестиционной деятельности сталкиваются с трудностями при создании подъездных путей к создаваемым объектам. Целесообразно предусмотреть возможность создания федерального и (или) региональных целевых фондов инфраструктурного развития инвестиционных проектов, средства которых на конкурсной основе могут направляться на обеспечение значимых инвестиционных проектов строительством необходимой дорожной инфраструктуры.</p> <p>Кроме того, при реализации инвестиционных проектов, предполагающих создание дорожной инфраструктуры, предлагаем предусмотреть разработку специальных программ льготного заемного финансирования для создания такой инфраструктуры (по аналогии с программами Фонда развития промышленности Российской Федерации)</p>	Омская область
2.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Внесение изменений в правовые акты Российской Федерации и приказы Минэкономразвития России с целью предоставления органам власти, предоставляющим услуги в строительстве, непосредственного доступа к сведениям ЕГРН и ЕГРЗ	<p>Национальным проектом «Жильё и городская среда» и целевой моделью «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» предусмотрено сокращение сроков процедур по выдаче ГПЗУ и разрешений на строительство. На текущий момент сокращение сроков указанных процедур возможно только с учетом сокращения сроков межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в рамках предоставления услуг или исключения такого взаимодействия. Обеспечение органам власти, предоставляющим услуги в строительстве, непосредственного доступа к сведениям ЕГРН и ЕГРЗ позволит исключить межведомственное взаимодействие и обеспечить сокращение сроков предоставления услуг.</p>	Правительство города Москвы
3.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Установление унифицированных требований к описанию площадей, в том числе к точности и показателям измерения площадей зданий и сооружений в рамках законодательства о регистрации недвижимости и о градостроительной деятельности	<p>Действующие требования к точности и показателям измерения площадей зданий и сооружений в рамках законодательства о регистрации недвижимости отличаются от таких требований в рамках законодательства о градостроительной деятельности, что приводит к противоречивым требованиям, предъявляемым к техническим планам объектов недвижимости на этапе получения разрешения на ввод в эксплуатацию и на этапе государственного кадастрового учета.</p>	Правительство города Москвы

4.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Подготовка предложений по нормативному правовому регулированию порядка и сроков проведения работ по выносу инженерных сетей.	В настоящее время отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие порядок и сроки проведения работ по выносу сетей инженерного обеспечения. Вместе с тем статьей 747 Гражданского кодекса Российской Федерации установлена обязанность заказчика своевременно предоставить для строительства земельный участок, состояние которого должно соответствовать содержащимся в договоре условиям, обеспечивающим своевременное начало работ, нормальное их ведение и завершение в срок. Таким образом, отсутствие регулирования указанного порядка приводит к затягиванию срока предоставления земельного участка, а впоследствии и самого строительства.	Правительство города Москвы
5.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Утвердить карту (схему), содержащую координатное описание границ площадей залегания полезных ископаемых за границами населенных (171 тыс.га), и опубликовать карту (схему) на официальном сайте Росреестра</p> <p>Исключить требование на получение застройщиком Заключения об отсутствии полезных ископаемых со дня утверждения карты (схемы)</p> <p>Обеспечить предоставление государственной услуги в электронном виде через Портал государственных и муниципальных услуг Московской области (РПГУ) в том числе по кадастровому номеру земельного участка, исключив, требование о предоставлении топоплана земельного участка, заменив его введением межведомственного запроса в Росреестр для получения выписки ЕГРН с каталогом координат земельного участка в системе координат МСК-50.</p> <p>Сократить срок подготовки Заключения до 10 рабочих дней</p>	<p>Ежегодно в Московской области необходимо получение согласований по 7,5 тыс. объектов капитального строительства. В соответствии со статьей 25 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» необходимо получение заключения Роснедр для каждого земельного участка при строительстве объектов за пределами границ населенных пунктов.</p> <p>Основные проблемы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Срок предоставления государственной услуги - 35 рабочих дней (около 1,5 месяцев). 2. Услуга в электронном виде фактически не предоставляется. 3. Избыточные требования к оформлению документов, предоставляемых для оказания услуги 	Московская область

6.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Разработать и внести в Правительство РФ Порядок утверждения границ территорий, на которых могут быть расположены объекты археологического наследия, а также утверждение границы объектов археологического наследия</p>	<p>Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ установлена необходимость проведения государственной историко-культурной экспертизы путем археологических натурных исследований для каждого земельного участка (в том числе садовых земельных участков), подлежащего застройке. Основные проблемы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ограниченное количество организаций на проведение археологических работ. В Московской области работают всего 5 организаций. 2. Сезонность и высокая стоимость проведения археологических работ и проведения экспертизы (для объектов индивидуального жилищного строительства (ИЖС) – 50 тыс. руб., для иных объектов – до 1 млн. руб.). 3. Срок получения экспертизы с учетом сезонности проведения работ составляет до 6 месяцев. <p>Ежегодно в Московской области необходимо получение историко-культурной экспертизы для 50 тыс. земельных участков, в том числе 38 тыс. для ИЖС. При участии Московской области был принят Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ, согласно которому Правительству РФ необходимо определить порядок утверждения границ территорий, на которых могут быть расположены объекты археологического наследия. Минкультуры России - утвердить указанные границы.</p> <p>До настоящего времени указанный порядок Минкультуры России не разработан, в Правительство РФ не внесен, границы не утверждены. Утверждение указанных границ и проведение экспертизы исключительно в утвержденных границах снимет административных барьеры для 40 тыс. объектов в год.</p>	Московская область
----	---	---	---	--------------------

7.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Роспотребнадзору в срок до 01.02.2019 обеспечить регистрацию изменений в СП 2.1.4.2625-10, предусматривающих предоставление органам исполнительной власти субъектов РФ и ОМС права разработки проекта ЗСО применительно к территории субъекта РФ или муниципальных образований соответственно, в Минюсте России.</p>	<p>В настоящее время на территории Московской области действуют ограничения в части границ зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения г. Москвы (далее – ЗСО), утвержденных нормативно-правовыми актами советского периода (постановление Совнаркома РСФСР от 23.05.1941 № 355, решение Исполнительных комитетов Московского городского и областного Советов народных депутатов от 17.04.1980 № 500-1143 (далее - НПА). Указанные НПА содержат текстовое и графическое описание границ. Координатное описание границ ЗСО отсутствует.</p> <p>Установить точное местоположение границ территорий ЗСО также невозможно, в связи с произошедшими изменениями границ и упразднением ряда муниципальных образований и населенных пунктов, указанных в качестве ориентиров границ ЗСО.</p> <p>НПА содержат большой перечень населенных пунктов (128 шт.), на территории которых налагаются ограничения оборотоспособности земельных участков, полный запрет на строительство.</p> <p>При этом, границы ЗСО накрывают крупные Подмосковные города Химки, Долгопрудный, Красногорск, Истра, Руза и т.д.</p> <p>В 2010 году приняты Санитарные правила (СП 2.1.4.2625-10), предусматривающие наименее жёсткий режим ограничений размещения объектов в границах ЗСО.</p> <p>Владельцем водопровода (АО Мосводоканал) разработка актуальных границ ЗСО не обеспечена. Работа не ведется.</p> <p>В целях обеспечения разработки указанных границ Роспотребнадзором внесены изменения в СП 2.1.4.2625-10, в части предоставления органам исполнительной власти субъектов РФ и ОМС права разработки проекта ЗСО применительно к территории субъекта РФ или муниципальных образований соответственно. Утверждение актуальных границ ЗСО в координатном описании позволит вовлечь в хозяйственный и налоговый оборот ежегодно порядка 10 тыс. земельных участков и снизит административные барьеры для реализации инвестиционных проектов.</p>	Московская область
----	---	---	--	--------------------

8.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Предоставить услуги по принятию решения об установлении СЗЗ в электронном виде.</p> <p>Ускорить внесение в Правительство РФ проекта постановления по внесению изменений в постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 в части сокращения сроков установления санитарно-защитных зон (СЗЗ) и обеспечить его принятие в 2019 г.</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» с 04.08.2018 не допускается выдача разрешения на строительство объектов при отсутствии решения об установлении санитарно-защитной зоны (СЗЗ).</p> <p>В настоящее время срок установления СЗЗ, с учетом проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы, составляет 86 рабочих дней.</p> <p>Предоставление услуги по принятию решения об установлении СЗЗ в электронном виде не осуществляется.</p> <p>Ежегодно в Московской области требуется установление СЗЗ в отношении 7,5 тыс. объектов, создающих рабочие места.</p> <p>При участии Московской области Роспотребнадзором подготовлены изменения в нормативные правовые акты, в части сокращения сроков установления санитарно-защитных зон (СЗЗ), в результате которых срок установления СЗЗ сокращен с 86 раб.дней/120 календарных дней до 45 раб.дней/ 63 календарных дня.</p> <p>Принятие указанных изменений обеспечит сокращение срока выхода на стройплощадку по 7,5 тыс. объектов.</p>	Московская область
9.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Внести изменения в санитарно-эпидемиологическое законодательство, предусматривающее оптимизацию формулы расчёта зоны шумового воздействия в части перехода от максимального к эквивалентному уровню шума.</p> <p>Разработать и утвердить приаэродромные территории в составе 7 подзон в координатном описании. Установить ограничения по безопасности полетов воздушных судов и шумового воздействия.</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2017 № 135-ФЗ уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в срок до 25.06.2018 должны были утвердить приаэродромные территории в составе 7 подзон. До настоящего времени ни одна приаэродромная территория не утверждена.</p> <p>70% территории Московской области накрыты приаэродромными территориями 14 аэродромов. До получения разрешения на строительство необходимо получить согласование Росавиации, старших авиационных начальников аэродромов Минобороны России и Минпромторга России. Сроки согласования составляют 30 дней, с возможным продлением до 60 дней.</p> <p>Ежегодно в Московской области необходимо получение согласований для строительства 35 тыс. объектов, в том числе 28 тыс. объектов ИЖС.</p> <p>Утверждение приаэродромных территорий в составе 7 подзон в координатном описании, установление ограничений по безопасности полетов воздушных судов и шумового воздействия (7 подзона) исключит необходимость получения указанных согласований.</p>	Московская область

10.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Внести изменение в Свод Правил Минстроя: СП 256, изм.№3	В стандарте ГОСТ 50571-4-42-2017 (вступил в силу 01.01.2019) рекомендуется устанавливать УЗДП - устройства защиты от дугового пробоя (новые приборы, обеспечивающие защиту от пожаров в домах престарелых, детских садах, жилых помещениях, складах). В настоящее время обсуждается вопрос об обязательном применении этих приборов при определенных условиях. Однако, Минстрой в нарушении действующего стандарта записал в свой нормативный документ, СП 256, что УЗДП допускается использовать...	АЕБ
11.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Законодательно усовершенствовать п.3 ч.17 ст.51 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»	п.3 ч.17 ст.51 Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации" установлено, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования. Понятие "строения и сооружения вспомогательного использования" дает право возводить объекты без получения разрешения на строительство и, следовательно, без государственного надзора. Однако, толкование данного понятия отсутствует, вследствие чего у предпринимателей возникают затруднение с разработкой проектной документации и регистрацией объектов. Необходимо уточнение, какие объекты можно отнести к строениям и сооружениям вспомогательного использования.	Приморский край
12.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	(подраздел 2. Переход к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме). Установление законодательной возможности предоставления услуг в сфере строительства (ГПЗУ, разрешение на строительство, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию) только в электронном виде.	Низкая доля услуг в сфере строительства в электронном виде.	Хабаровский край
13.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	(подраздел 4. Совершенствование административных процедур в области строительства). Утверждение Правительством Российской Федерации положений в отношении каждого вида зон с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ), определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на принятие решений об установлении, изменении и прекращении существования ЗОУИТ	В соответствии с пунктом 9 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) решение об установлении ЗОУИТ является необходимым документом для получения разрешения на строительство объекта. В соответствии со статьей 106 ГрК РФ Правительство РФ должно утвердить положение по каждому виду ЗОУИТ и определить орган, уполномоченный на принятие решений об установлении, изменении и прекращении таких ЗОУИТ. В настоящее время не утверждены положения по ЗОУИТ, не определены органы, уполномоченные на принятие решений.	Хабаровский край

14.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>(подраздел 4. Совершенствование административных процедур в области строительства).</p> <p>Внесение изменений в полномочия и программное обеспечение Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр).</p>	<p>В настоящее время орган, выдавший разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (далее – Орган), направляет в управление Росреестра технический план и разрешение на ввод его в эксплуатацию. В случае установления ошибок в технических планах управление Росреестра направляют уведомления о приостановлении кадастрового учета в Орган. Заявитель – получатель разрешения на ввод в эксплуатацию – в данном процессе не участвует. Нормативными правовыми актами процессы взаимодействия Заявителя и Органа по устранению ошибок в техническом плане и повторной подачи Органом в Росреестр исправленного технического плана не урегулированы. В целях ускорения процедуры постановки на кадастровый учет введенного в эксплуатацию объекта предлагается включить в список получателей уведомлений и ссылок на выписку из ЕГРН (в случае постановки объекта на кадастровый учет) Заявителя, а также установить возможность Заявителя после получения уведомления о приостановке кадастрового учета самостоятельно подавать в управление Росреестра исправленные технические планы.</p>	Хабаровский край
15.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>(подраздел 6. Совершенствование порядка проектирования и проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий).</p> <p>Принятие нормативной базы для модернизации института типового проектирования с созданием уполномоченных научно-исследовательских территориальных проектных центров по разработке и внедрению типовой проектной документации объектов капитального строительства социального назначения.</p>	<p>Реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования не имеет актуальной проектной документации социального назначения для повторного применения на территориях региона. Законодательная возможность подготовки типовой проектной документации объектов капитального строительства отсутствует.</p>	Хабаровский край

16.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Внести изменения в главу 18 Жилищного Кодекса Российской Федерации в части установления максимального срока оплаты договоров на выполнение работ (услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах – «15 – 30 дней», внести изменения в Постановление Правительства РФ № 615 от 01.07.2016 года в части установления максимального срока оплаты договоров на выполнение работ (услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах – «15-30 дней».	На основе анализа договоров по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах за 2018 год в Рязанской области выявлено, что сроки оплаты по договорам достигают 700-1095 дней, что не позволяет участвовать представителям МСП в выполнении работ (услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (предприятия МСП не в состоянии предоставить заказчику товарный кредит на такое длительное время).	Рязанская область
17.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства правообладателями земельных участков и объектов капитального строительства выбираются самостоятельно без дополнительных разрешений и согласования. При этом градостроительные регламенты, определяющие разрешенное использование земельных участков, не устанавливаются для отдельных категорий земель, в том числе для сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения (п. 6 ст. 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Таким образом, сельхозтоваропроизводитель не имеет возможности в упрощенном порядке и в оперативный срок изменить вид разрешенного использования земельного участка. Орган, уполномоченный на изменение вида разрешенного использования в отношении земель сельскохозяйственного назначения, законодательно не определен.	Калининградская область
18.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Оптимизация сроков разработки, утверждения проектов правил землепользования и застройки, проектов внесения изменений в правила землепользования и застройки	Частью 13 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации определена продолжительность общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки, проекту внесения изменений в правила землепользования и застройки, которая составляет не менее двух и не более четырех месяцев со дня опубликования таких проектов, что в целом приводит к увеличению сроков проведения процедуры разработки, утверждения данных документов.	Калининградская область
19.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	(подраздел 2, п.2) Нормирование срока проведения государственной экспертизы.	Для обеспечения единого нормирования срока экспертизы для всех объектов необходимо срок проведения экспертизы указать в рабочих днях.	Калининградская область

20.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	(подраздел 4, п.15) Сокращение срока проведения государственной экспертизы.	Сокращение срока проведения государственной экспертизы (менее 45 дней) ведет напрямую к увеличению количества отрицательных заключений, поскольку даже в существующие сроки заказчики и проектировщики не успевают отработать замечания экспертов, так как это часто связано с получением дополнительных необходимых документов и изменением экономически нерациональных решений, выявленных при экспертизе проектной документации.	Калининградская область
21.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	(подраздел 6, п.23) Анализ законодательства Российской Федерации на предмет необходимости внесения в него изменений, направленных на оптимизацию состава документов, подаваемых на государственную экспертизу и проверку достоверности сметной стоимости.	Необходимо законодательно четко определить оптимальный состав документов, подаваемых в организации, осуществляющие проведение экспертизы проектной документации, конкретно для всех случаев, а именно: - капитальный ремонт, - реконструкция; - строительство, - линейные объекты; - объекты культурного наследия.	Калининградская область
22.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	1. Внести изменения в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части установления требований по определению классов энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, не являющихся многоквартирными домами. 2. Утвердить правила определения классов энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, не являющихся многоквартирными домами.	До настоящего времени в федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не установлены требования по определению классов энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, не являющихся многоквартирными домами. При этом налоговым Кодексом Российской Федерации предусмотрены механизмы льготного налогообложения в отношении объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность. Таким образом, отсутствие требований и правил по определению классов энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, не являющихся многоквартирными домами, оказывает негативное влияние на развитие энергоэффективного строительства на территории Российской Федерации.	Московская область

23.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Внести изменения в ч. 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части включения в перечень документов, необходимых для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, предоставление актов об осуществлении технологического присоединения, выданных территориальными сетевыми, газораспределительными и ресурсоснабжающими организациями.	В настоящее время для ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию необходимо предоставление документов, подтверждающих соответствие объекта капитального строительства техническим условиям. Вместе с тем, в соответствии с действующим федеральным законодательством технологическое присоединение объектов капитального строительства осуществляется на основании заключенного в установленном порядке договора технологического присоединения. Таким образом, целесообразно привести в соответствие ч.3 статьи 55 ГК РФ с действующими Правилами технологического присоединения к соответствующим ресурсам (электрические, газораспределительные сети, сети инженерно-технического обеспечения, системы теплоснабжения), в части необходимости предоставления для ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию актов об осуществлении технологического присоединения, выданных территориальными сетевыми, газораспределительными и ресурсоснабжающими организациями.	Московская область
24.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Законодательно закрепить обязательность внесения в кадастр сведений о наличии и координатах красных линий	В настоящий момент отсутствует простой способ определить наличие и координаты красных линий на земельных участках	Пензенская область
25.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Законодательно закрепить, что красные линии, создающие ограничения для владельцев частных земельных участков, в отношении которых в течение трех лет с момента установления красных линий муниципалитетом не предпринято действий по изъятию для муниципальных нужд, считаются проведенными по границе земельного участка, прилегающей к территории общего пользования или линейного объекта	Отсутствие «срока действия» красных линий, создающих ограничения для владельцев частных земельных участков, мешает в полной мере реализовывать бизнес-проекты – строить и реконструировать дома	Пензенская область

26.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Отменить обязательность получения градостроительного плана земельного участка, ввести процедуру уведомления органа, уполномоченного на выдачу разрешения на строительство, о начале проектирования объекта капитального строительства, если застройщик не обращается за получением ГПЗУ.	Необходимо сокращение количества административных процедур. При этом градостроительный план по своей сути является выпиской из документов территориального планирования и градостроительного зонирования. Получение информации, содержащейся в ГПЗУ, может быть обеспечено застройщиком путем обращения к ИСОГД, другим электронным ресурсам. При этом необходимо предусмотреть уведомление органов, уполномоченных на выдачу разрешений, о начале проектирования для фиксации даты, на которую будут установлены требования документов территориального планирования и градостроительного зонирования.	Ленинградская область
27.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<ol style="list-style-type: none"> 1. Расширить полномочия органов государственной власти субъектов РФ в части принятия территориальных нормативов, регулирующих плотность жилой застройки, этажность застройки, параметры зеленых насаждений общего пользования и т.п. 2. Утвердить изменения в документы территориального планирования и разместить во ФГИС ТП изменения и документы территориального планирования в актуализированной редакции. 3. Необходимо повысить прозрачность процедуры согласования проектов уполномоченными органами исполнительной власти регионов; разработать модельные технические задания на разработку документов территориального планирования с включением порядка обоснования решений о функциональном зонировании; детально описать критерии качества документов территориального планирования помимо формального соответствия НПА; четко разграничить предметы согласования проектов уполномоченными органами исполнительной власти регионов. 4. Внести изменения в Градостроительный кодекс РФ в части обязательности 	Оценка проектов документов территориального планирования, предусмотренная Градостроительным кодексом РФ, не обеспечивает качество документов территориального планирования. Изменения» внесенные в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в части содержания документов территориального планирования позволили непрофессиональным и недобросовестным разработчикам и нерадивым заказчикам «уйти» от обоснования решений о функциональном зонировании территории и др.	Ленинградская область

		отображения объектов, не относящихся к объектам федерального, регионального и местного значения, но определяющих комфортность, безопасность среды жизнедеятельности.		
28.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, МЧС России устранить противоречия принятых в специальных технических условиях решений и требований нормативных документов устанавливающих правила проектирования	Отсутствует включение всех принятых в специальных технических условиях решений в требования нормативных документов устанавливающих правила проектирования (своды правил) в обязательном порядке - органами, принявших решение о согласовании СТУ.	Ленинградская область
29.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, МЧС России подготовить нормативно правовой акт, устраняющий противоречия между «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации» и сводами правил, устанавливающими нормы проектирования.	Не исключены противоречия между «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 и сводами правил, устанавливающими нормы проектирования. Например: п. 135 Правилами противопожарного режима установлено, что палаты для пациентов с тяжелыми проявлениями заболеваниями, а также детей следует размещать на первых этажах. При этом п. 6. 56 СП 118.13330.2012 "Общественные здания и сооружения" допускается размещать палатные отделения детских стационаров не выше пятого этажа, палатные секции для детей до семи лет без сопровождающих, детские психиатрические отделения (палаты), а также палатные отделения хосписов и отделений сестринского ухода, гериатрические палатные отделения и жилые группы интернатов для престарелых инвалидов - не выше второго этажа.	Ленинградская область
30.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить МЧС России подготовить приказ	Не установлены в методиках расчетов пожарных рисков для зданий всех классов функциональной пожарной опасности коэффициентов, учитывающих отступления (например - не соответствие систем внутреннего противопожарного водопровода, не соответствие параметров путей эвакуации и т.д.), от сводов правил для возможности применения сводов правил на добровольной основе. Внести изменения или исключить п.4 Методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности, утвержденной Приказом МЧС России от 30.06.2009 N382	Ленинградская область
31.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, Минкомсвязи России, Ростелекому подготовить нормативно правовой акт, устанавливающий порядок осуществления мероприятий и перечень административных процедур при	Не установлен порядок осуществления мероприятий и перечень административных процедур при подключении объектов капитального строительства к сетям связи (в том числе к системе централизованного оповещения людей о чрезвычайных ситуациях), аналогичный порядку подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно - технического обеспечения.	Ленинградская область

		подключении объектов капитального строительства к сетям связи		
32.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, МЧС России, Минпромторгу России подготовить акт Правительства РФ по определению единого органа по техническому регулированию в области пожарной безопасности при проектировании, строительстве и реконструкции объектов капитального строительства	Не определен единый орган по техническому регулированию в области пожарной безопасности при проектировании, строительстве и реконструкции объектов капитального строительства. В настоящее время полномочиями по техническому регулированию наделены Минпромторг РФ, Минстрой РФ, МЧС РФ.	Ленинградская область
33.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, МЧС России подготовить приказ, устанавливающий по методике расчетов пожарной безопасности	Не установлены нормативными документами по пожарной безопасности (сводами правил, ГОСТами) методики расчетов (например - расчет-фактических пределов огнестойкости монолитных конструкций здания), необходимых для подтверждения соответствия требованиям Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".	Ленинградская область
34.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, МЧС России, Минпромторгу России подготовить федеральный закон, акт Правительства РФ для применения и оценки соответствия в области обеспечения пожарной безопасности новой инновационной продукции до принятия документа по стандартизации	Не разработана нормативно-правовая база для применения и оценки соответствия в области обеспечения пожарной безопасности новой инновационной продукции до принятия документа по стандартизации.	Ленинградская область
35.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, МЧС России, Минпромторгу России, Минэкономразвития России, Росаккредитации подготовить федеральный закон, акт Правительства РФ для определения требований к испытательным центрам, уполномоченным проводить испытания продукции не подлежащей обязательному подтверждению соответствия	Не упорядочен путь внесения изменений в ФЗ от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» порядок проведения испытаний различной продукции, к которой техническими регламентами установлены требования безопасности, в т. ч. не подлежащей обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации или декларирования. Определить требования к испытательным центрам, уполномоченным проводить испытания продукции не подлежащей обязательному подтверждению соответствия (например, требования к испытаниям бетона, требования пожарной безопасности к ряду продукции, требования к испытаниям различных систем).	Ленинградская область

36.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, МЧС России, Минпромторгу России подготовить федеральный закон, акт Правительства РФ для утверждения документами по стандартизации методов испытаний для оценки соответствия требованиям технических регламентов к зданиям, сооружениям, их инженерным системам, осуществляемым в рамках мероприятий по контролю и надзору	Не разработаны и не утверждены документами по стандартизации методы испытаний для оценки соответствия требованиям технических регламентов к зданиям, сооружениям, их инженерным системам, осуществляемым в рамках мероприятий по контролю и надзору.	Ленинградская область
37.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России подготовить федеральный закон, отменяющий обязательность получения градостроительного плана земельного участка, когда застройщик не обращается за получением ГПЗУ	Необходимо отменить обязательность получения градостроительного плана земельного участка, ввести процедуру уведомления органа, уполномоченного на выдачу разрешения на строительство, о начале проектирования объекта капитального строительства, если застройщик не обращается за получением ГПЗУ	Ленинградская область
38.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, МЧС России подготовить федеральный закон, акт Правительства РФ, устанавливающий обязательные требования к безопасности строительных материалов	Установить обязательные требования к безопасности строительных материалов в дополнение к ст. 34 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». В настоящее время требования к безопасности строительных материалов не установлены.	Ленинградская область
39.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России подготовить соответствующий Федеральный закон о внесении изменений в федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ	Включить в Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» четкие критерии возможности отступления от добровольных и обязательных требований сводов правил включенных в соответствующий перечень. На сегодняшний день обязательному исполнению подлежат как добровольные требования, так и обязательные. Требуется разработка нормативных и правовых актов, устанавливающих методики, позволяющие практически реализовать методики оценки, указанные в ч. 6 ст. 15 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». На сегодняшний день данные методики оценки фактически не применяются.	Ленинградская область

40.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, МЧС России подготовить соответствующий федеральный закон, акт Правительства РФ об устранении противоречий между санитарными нормами и правилами, строительными нормами и правилами, сводами правил, устанавливающими нормы проектирования	Не устранены противоречия между санитарными нормами и правилами, строительными нормами и правилами, сводами правил, устанавливающими нормы проектирования.	Ленинградская область
41.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Минприроды РФ подготовить соответствующий Федеральный закон о внесении изменений в федеральный закон от 30.12.2009 №384-ФЗ	Включить в Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а именно в обязательный и добровольный перечень национальных стандартов и сводов правил, санитарно-эпидемиологических требований и требований в области охраны окружающей среды, применяемых при проектировании и строительстве.	Ленинградская область
42.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Поручить Минстрою России, Росприроднадзору подготовить соответствующий Акт Правительства РФ, утверждающий правила, устанавливающие нормы проектирования сетей водоснабжения и водоотведения	Не приведены своды правил, устанавливающие нормы проектирования сетей водоснабжения и водоотведения в соответствии с законодательством о водоснабжении и водоотведении (Федеральный закон от 07.12.2011 Ш 416 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении») в части организации сброса сточных вод.	Ленинградская область
43.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	Внесение изменений в Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" 257-ФЗ от 8 ноября 2007 г.	Возложение на субъекты малого и среднего бизнеса затрат на проведение реконструкции подъездов, съездов и примыканий к существующим объектам придорожного сервиса, если ранее владельцы автомобильной дороги самостоятельно, за свой счет уже выполнили работы по обустройству примыканий, должным образом все оформив и введя в эксплуатацию. В настоящее время поступает большое количество обращений от предпринимателей – владельцев придорожного сервиса, с жалобами на то, что они столкнулись с необходимостью переустройства за свой счет ранее выполненных ими съездов и примыканий к автодорогам, но причине реконструкции или ремонта дорог. Проблема приобрела масштабный характер в связи с активным проведением капитального ремонта федеральных и региональных дорог. Для большинства предпринимателей обустройство примыканий или пересечений за свой счет является большой и непреодолимой финансовой нагрузкой, которая может повлечь полное закрытие бизнеса, что негативно скажется на реализации	Тюменская область

			национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в субъектах РФ.	
44.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование / Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки	Привести в соответствие сроки мероприятий, установленные пунктом 15 подраздела 3 раздела III плана, со сроками мероприятий, установленными пунктом 2 подраздела 2 раздела II Плана, и установить единый срок проведения государственной экспертизы проектной документации исходя из позиции обеспечения качества проведения экспертизы.		Ленинградская область
45.	Защита прав и законных интересов	Расширение полномочий бизнес-омбудсменов по участию в судах по гражданским, административным делам и делам по административным правонарушениям	В настоящий момент бизнес-омбудсмен не может эффективно защищать права предпринимателей в судах общей юрисдикции и делах административного судопроизводства	Пензенская область
46.	Защита интеллектуальных прав	В рамках программы «Цифровая экономика Российской Федерации» создать координирующий центр в области ИТ стандартизации	В рамках программы «Цифровая экономика Российской Федерации» сформированы центры компетенций в областях нормативного регулирования, кадров и образования, информационной безопасности и др. Однако, наряду с центрами компетенций необходимо создать координирующий центр в области ИТ стандартизации, который должен стать связующим звеном при формировании единого информационного пространства как внутри Российской Федерации, так и с государствами ЕАЭС и другими региональными структурами.	АЕБ
47.	Защита прав и законных интересов	Внести изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ (последняя редакция)	Определение – разграничить критерии отнесения МИ к незарегистрированным, фальсифицированным, недоброкачественным.	АЕБ

Приложение 3

Предложения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей для рассмотрения в рамках проекта «Трансформация делового климата»

№	Направление	Проблема
1.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Вступивший в силу с начала 2017 года порядок расчета потребления коммунальных ресурсов на общедомовые нужды исходя из нормативов, утверждаемых региональными органами власти, существенно нарушает права предпринимателей, предоставляющих услуги по управлению многоквартирными домами, а также собственников помещений в таких домах, в связи с отсутствием единой методики расчета указанных нормативов.</p> <p>Рассматриваемые нормативы потребления ресурсов на общедомовые нужды зачастую устанавливаются органами власти субъектов Российской Федерации без достаточного обоснования их размеров, в связи с чем, по данным экспертов, различие в величине таких нормативов в соседних регионах может исчисляться десятками раз. Данные различия возникают в связи с тем, что в отдельных регионах объем потребления на общедомовые нужды сильно занижается, в других — необоснованно завышается.</p>
2.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Правила начисления пени за несвоевременную оплату коммунальных ресурсов носят дискриминационный характер в отношении организаций, оказывающих услуги по управлению многоквартирными домами.</p> <p>Управляющие организации, обязаны провести оплату коммунальных ресурсов не позднее установленного срока оплаты, при этом у жильцов установлена отсрочка по оплате 31 день без начисления пени. Указанное положение налагает дополнительную финансовую нагрузку на управляющие компании, которые фактически должны осуществлять платежи авансом до получения соответствующих средств от жителей дома.</p>
3.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Неясность правового регулирования вопросов общего имущества собственников помещений в нежилых зданиях, например при разделе здания на помещения, создает условия для нарушения прав предпринимателей как в части формирования условий его использования, а так и при несении налогового бремени за общее имущество бывшим титульным собственником здания.</p>

4.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Возложенная на управляющие организации обязанность по содержанию общего имущества и устранению дефектов такого имущества не учитывает случаи, при которых устранение указанных дефектов возможно лишь путем осуществления капитального ремонта.</p> <p>Указанное обстоятельство не учитывается при привлечении управляющей организации к административной ответственности по части 24 статьи 19.5 КоАП РФ за невыполнение соответствующего предписания, если его исполнение вне компетенции и финансовых возможностей управляющей компании.</p>
5.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 не определяет минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, как обязательный и исчерпывающий.</p> <p>При этом законодателем сознательно игнорируется то, что в условиях устаревания капитальных фондов, внутренних сетей у собственников имущества просто нет денег на соответствие общего имущества всем обязательным требованиям.</p>
6.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>Застройщики лишены возможности учитывать затраты на развитие социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для целей налогообложения прибыли.</p> <p>Чаще всего застройщик создает объекты инфраструктуры самостоятельно и для него это дополнительная нагрузка, возложенная решением местных органов власти. Между тем, в НК РФ нет отдельных норм, определяющих порядок признания данных затрат.</p> <p>Также не определено в каких случаях объекты социальной инфраструктуры передаются «заказавшему» их муниципалитету - часто передача объектов затягивается, так как у органов власти отсутствуют средства на их обслуживание.</p>
7.	Градостроительная деятельность и территориальное планирование	<p>У сельскохозяйственных товаропроизводителей отсутствует возможность использования сельскохозяйственных угодий для застройки и последующей эксплуатации объектов строительства.</p>

		<p>Градостроительный кодекс Российской Федерации устанавливает, что правовой режим земельных участков определяют градостроительное зонирование и установление градостроительных регламентов, которые включаются в правила землепользования и застройки, при этом градостроительные регламенты не устанавливаются для земель сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения (СХ-1). В результате на практике у сельскохозяйственных товаропроизводителей отсутствует возможность использования указанных земель для застройки и последующей эксплуатации объектов строительства. В отсутствие указанного регулирования единственным выходом для предпринимателей становится изменение зон для участков, на которых планируется строительство сельскохозяйственных объектов с зоны СХ-1 на зону СХ-2. При этом процесс изменения зоны многоступенчатый и длится не менее полугода. А на каждом этапе проект изменений по воле уполномоченного органа (как правило, это орган местного самоуправления) может отправляться на доработку. Фактически, при отсутствии желания принять предлагаемые изменения, уполномоченный орган вправе бесконечно долго рассматривать инициативу по внесению изменений.</p>
8.	<p>Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения</p>	<p>Не решена проблема вменения долгов потребителей коммунальных услуг управляющим компаниям. Фактически на управляющие компании возложена оплата коммунальных услуг ресурсоснабжающим организациям от своего имени, что не позволяет УК выбрать УСН и кассовый метод учета доходов-расходов. Кроме того, в случае большой задолженности со стороны потребителей фактически, долги за ЖКУ переносятся на УК и приводят компанию к банкротству.</p> <p>Введенная изменениями в Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354-ПП и от 14.02.12 № 124, ч. 6.3, 7.1 ст. 155 ЖК РФ возможность заключения прямых договоров между ресурсоснабжающими организациями и потребителями практически не реализовалась, в том числе из-за невозможности собрать кворумы на общих собраниях.</p>
9.	<p>Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения</p>	<p>В некоторых регионах массово предъявляются очевидно завышенные, расчетные методы определения расчета объемов потребления воды и тепла для ИП, расположенных в многоквартирных домах, в результате оплата может составлять до 100 тыс. руб. в месяц.</p> <p>Органы власти ссылаются на то, что если в доме не установлены приборы учета тепла во всех помещениях многоквартирного дома, то должны применяться расчетные методы.</p>